



CIRCULAR INFORMATIVA SOBRE APLICACIÓN DE TÉCNICAS DE SEGURIDADE EQUIVALENTE PARA A XUSTIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DO REGULAMENTO DE SEGURIDADE CONTRA INCENDIOS EN ESTABLECEMENTOS INDUSTRIAIS

1. Na actualidade atópase en tramitación un novo regulamento de seguridade contra incendios en establecementos industriais (en diante, RSCIEI) que ten por obxecto revisar o marco normativo relativo á protección contra incendios, e que deroga e substitúe ao anterior, aprobado polo Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro.
2. O Artigo 1.b do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais (RSCIEI), establece a posibilidade de aplicación, para casos particulares, de técnicas de seguridade equivalente que deben chegar, polo menos, un nivel de seguridade equiparable ao ditaminado polo devandito Regulamento
3. Con carácter transitorio e mentres non estea en vigor o novo Regulamento que regulará estes aspectos, considérase necesario establecer criterios técnicos unificados para a aplicación de técnicas de seguridade equivalentes no ámbito do regulamento de seguridade contra incendios en establecementos industriais.
4. A Comisión técnica de instalacións de protección contra incendios, creada para o efecto, acordou por maioría dos seus membros aprobar o texto que se achega como anexo coa presente Circular.
5. A teor do disposto nos parágrafos anteriores, e conforme ás atribucións que esta Secretaría Xeral de Industria ten en virtude do Decreto 116/2022, do 23 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia Primeira e Consellería de Economía, Industria e Innovación.

En concreto, o artigo 20.n atribúelle a competencia de coordinación dos servizos territoriais nas materias do seu ámbito competencial e funcional, impulsando as comisións técnicas en materia de regulamentos industriais.

Así mesmo, no artigo 25.2.b establécese que a Subdirección Xeral de Administración Industrial desenvolverá a función de coordinación, mediante a elaboración de instrucións ou calquera outro instrumento que se considere idóneo, dos órganos territoriais e unidades administrativas que dependan dela, no ámbito das súas competencias, así como a supervisión do seu cumprimento.

Por tanto, ao amparo do anterior, dítase a seguinte **Circular informativa**, onde se pon en coñecemento o anexo técnico para a aplicación de técnicas de seguridade equivalente para a xustificación do cumprimento do regulamento de seguridade contra incendios en establecementos industriais.

A presente Circular será de aplicación, nos casos que corresponda, por parte das Xefaturas Territoriais ata a entrada en vigor do novo regulamento de seguridade contra incendios en establecementos industriais, actualmente en fase proxecto.

Santiago de Compostela

O subdirector xeral de Administración Industrial

Javier Domínguez González

(documento asinado dixitalmente)





ANEXO

APLICACIÓN DE TÉCNICAS DE SEGURIDADE EQUIVALENTE PARA A XUSTIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DO REGULAMENTO DE SEGURIDADE CONTRA INCENDIOS EN ESTABLECEMENTOS INDUSTRIAIS.

O Artigo 1.b do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais (RSCIEI), establece a posibilidade de aplicación, para casos particulares, de técnicas de seguridade equivalente.

Establece ademais que esta aplicación de técnicas de seguridade equivalente, baseadas nun deseño prestacional, deberá ser xustificada debidamente polo projectista e resolta polo órgano competente da comunidade autónoma.

Este deseño prestacional só debería usarse de forma excepcional onde concorran circunstancias especiais que así o xustifiquen, e por iso preténdase substituír algúns dos requisitos dos anexos II e III do regulamento por solucións equivalentes.

Será de aplicación tanto para instalacións novas como para instalacións existentes obxecto de ampliación ou modificación que non poidan cumprir algún punto do anexo II ou III do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro.

No caso de solicitudes de excepción que se acollan ao recolleito no apartado c) do artigo 1 do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais (RSCIEI), tratarase de reconducilas ao apartado b) do citado artigo.

1.- TÉCNICAS DE SEGURIDADE EQUIVALENTE. DEFINICIÓN E POSIBILIDADE DE APLICACIÓN.

No artigo 1 do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais (RSCIEI) establécese:

"As condicións indicadas neste regulamento terán a condición de mínimo esixible segundo o indicado no artigo 12.5 da Lei 21/1992, do 16 de xullo, de Industria.

Estes mínimos considéranse cumpridos:

a) Polo cumprimento das prescricións indicadas neste regulamento.

b) Por aplicación, para casos particulares, de técnicas de seguridade equivalentes, segundo normas ou guías de deseño de recoñecido prestixio para a xustificación das solucións técnicas de seguridade equivalente adoptadas, que deben achegar, polo menos, un nivel de seguridade equiparable á anterior. Esta aplicación de técnicas de seguridade equivalente deberá ser xustificada debidamente polo proxectista e resoltas polo órgano competente da comunidade autónoma".





Neste sentido, a GUIA TÉCNICA DE APLICACIÓN DO REGULAMENTO DE SEGURIDADE CONTRA INCENDIOS NOS ESTABLECEMENTOS INDUSTRIAIS, desenvolve e aclara o uso de técnicas de seguridade equivalente e establece unha serie de recomendacións.

No caso de utilizar técnicas de deseño prestacional, a guía técnica considera conveniente:

- Que se xustifique documentalmente a necesidade de usar esta técnica no caso particular do que se trate, así como xustificar que as solucións propostas achegan, polo menos, "un nivel de seguridade equiparable" ao apartado a), tal e como se pide no apartado b).
- A proposta de proxecto a autorizar debería basearse nas normas UNE-ISO 23932 e UNE-ISO 16733-1, incluíndo todos os escenarios posibles. Para demostrar a validez destes escenarios, debería utilizarse unha entidade de recoñecido prestixio no campo da protección contra incendios, ou unha enxeñería especializada, en ambos os casos cunha aplicación informática de simulación e avaliación dos distintos escenarios (esta aplicación informática deberá estar deseñada conforme á norma UNE-ISO 16730-1 ou outra especificación equivalente).
- Adicionalmente, debería validar a proposta exposta unha entidade imparcial e independente respecto de a que preparou o proxecto (un organismo de control, unha entidade de recoñecido prestixio no campo da protección contra incendios ou unha enxeñería especializada en deseño prestacional).

2.- CONSIDERACIÓNS SOBRE O DESEÑO PRESTACIONAL.

O deseño prescritivo, é dicir, o realizado seguindo as prescricións do regulamento, presenta as seguintes limitacións:

- Está baseado en solucións estandarizadas, ensaiadas ante un lume patrón.
- En determinadas construcións, dada a súa singularidade, dimensións ou altura, algúns materiais, así como as formas de almacenamento, non se axustan totalmente ao regulamento ou ás súas normas de aplicación.
- A normalización e a regulamentación non son capaces de seguir o ritmo do avance tecnolóxico nesta materia

Pola contra, o deseño prestacional, admitido na maioría dos países, permite adaptarse a construcións singulares e a aquelas nas que non é viable a aplicación directa de solucións prescritivas.

Este deseño prestacional esixe proxectos de enxeñería, en moitos casos unidos a simulacións informáticas que a administración non ten capacidade de verificar, o que fai necesario a validación por terceira parte contemplada na guía técnica do RSCIEI.

2.1 LIMITACIÓNS Ao DESEÑO PRESTACIONAL





No caso particular do RSCIEI debemos recalcar que, en ningún caso poderá usarse o deseño prestacional para eludir o cumprimento do disposto no articulado do regulamento e o seu Anexo I.

Ademais, tampouco poderá usarse o deseño prestacional para eludir as localizacións non permitidas de sectores de incendio con actividade industrial contempladas no Anexo II do RSCIEI.

Non obstante o anterior, no caso de que o sector de incendio atópese nun dos casos contemplados no artigo 20 da ITC MIE APQ-10 do Real Decreto 656/2017, do 23 de xuño, Regulamento de Almacenamento de produtos químicos, aplicaranse os requisitos específicos que determina esta norma, que si permite determinadas localizacións.

Ademais, nestes casos non será necesario solicitar a aplicación de técnicas de seguridade equivalente, senón que se xustifique no proxecto de protección contra incendios segundo RSCIEI que se cumpren as condicións do artigo 20 da ITC MIE APQ-10.

A utilización de produtos (equipos, sistemas ou os seus compoñentes) non tradicionais ou innovadores non poderá xustificarse como solución prestacional ao amparo do RSCIEI senón que deberá tramitarse segundo o indicado nos artigos 5 e 6 do *Real Decreto 513/2017, do 22 de maio, polo que se aproba o Regulamento de instalacións de protección contra incendios*.

Non se autorizará a aplicación de técnicas de seguridade equivalente por motivos estritamente económicos.

2.2.- VALIDACIÓN POR TERCEIRA PARTE.

A guía técnica do RSCIEI indica:

“Adicionalmente, debería validar a proposta exposta unha entidade imparcial e independente respecto de a que preparou o proxecto (un organismo de control, unha entidade de recoñecido prestixio no campo da protección contra incendios ou unha enxeñería especializada en deseño prestacional).”

A guía SFPE (Society of Fire Protection Engineers) de enxeñería de protección contra incendios establece que todos os deseños baseados na eficacia deberían ser sometidos á publicación das súas bases técnicas e a unha eficaz avaliación por pares. Sobre os requisitos do revisor par, a guía establece o seguinte:

- Debe ser obxectivo e non ter conflito de intereses no proxecto.
- Debe ter os coñecementos necesarios en enxeñería de protección contra incendios, así como ser experto en ciencia de incendios para comprender e avaliar o deseño obxecto de estudo.
- Os revisores por pares deberían ser capaces de demostrar, mediante formación e experiencia documentadas, que son competentes para realizar a requirida revisión por pares.





Existindo na actualidade organismos de control acreditados no ámbito de aplicación do RSCIEI que inclúen a valoración das solucións prestacionais que garanten os requisitos establecidos anteriormente acudirase a eles preferentemente. A mediación de calquera outro organismo ou entidade como terceira parte independente requirirá a valoración e aceptación previa por parte da administración.

3.- PROCEDEMENTO DE APLICACIÓN IN620A

Para a tramitación destas solicitudes utilizarase o procedemento existente en liña IN620A, Rexistro de instalacións de seguridade contra incendios en establecementos industriais no que se habilitará a casa opcional correspondente.

O importe das taxas será o que corresponda ao nivel de risco intrínseco e as súas características dimensionales.

A documentación que se deberá incluír será a seguinte:

- PROXECTO DE APLICACIÓN DE TÉCNICAS DE SEGURIDADE EQUIVALENTE (DESEÑO PRESTACIONAL) asinado por técnico titulado competente.

O citado proxecto debe conter:

- Xustificación documental da necesidade de usar esta técnica no caso particular do que se trate.
- Información clara e precisa sobre os apartados que non se cumpren do RSCIEI, enumerando as causas dos devanditos incumprimentos, e medidas de seguridade equivalentes a adoptar.
- Información completa de todas as fases de xustificación do deseño prestacional: obxectivos, hipóteses, cálculos, resultados, análises, limitacións, procedementos de xestión da seguridade e conclusións.
- CERTIFICADO FAVORABLE DE AVALIACIÓN DO PROXECTO DE PROTECCIÓN CONTRA INCENDIOS EN ESTABLECEMENTOS INDUSTRIAIS BASEADO NUN SISTEMA PRESTACIONAL CONFORME Ao ARTIGO 1, b) DO REAL DECRETO 2267/2004, DO 3 DE DECEMBRO, POLO QUE SE APROBA O REGULAMENTO DE SEGURIDADE CONTRA INCENDIOS NOS ESTABLECEMENTOS INDUSTRIAIS emitido polo autor do proxecto segundo modelo A ou equivalente.
- CERTIFICADO DE AVALIACIÓN DO PROXECTO DE APLICACIÓN DE TÉCNICAS DE SEGURIDADE EQUIVALENTE (DESEÑO PRESTACIONAL), que será emitido por un Organismo de Control acreditado por ENAC na avaliación de solucións técnicas de seguridade equivalente segundo modelo B ou equivalente.

No caso de que, tras ser avaliada toda a documentación, considérese aceptable a proposta de aplicación de técnicas de seguridade equivalente, emitirase a correspondente resolución por parte da Xefatura Territorial competente en materia de Industria da provincia onde estea situada a instalación.

Unha vez executada a instalación e, previo á súa posta en marcha, o interesado deberá presentar a documentación final de obra, consistente en:





- Proxecto AS-BUILT asinado por técnico titulado competente
- CERTIFICADO DE DIRECCIÓN DE OBRA asinado por técnico titulado competente no que, ademais dos datos establecidos no artigo 5 do Real Decreto 2267/2004, certifíquese expresamente o cumprimento das condicións establecidas na resolución de autorización.
- ACTA DE INSPECCIÓN INICIAL emitida por un organismo de control acreditado por ENAC na avaliación de solucións técnicas de seguridade equivalente segundo o modelo B, que teña como alcance todo o proxecto de protección contra incendios incluída a aplicación de técnicas de seguridade equivalente.
- Finalmente, incluírase a documentación contemplada no artigo 20 do Regulamento de instalacións de protección contra incendios, aprobado polo Real Decreto 513/2017, do 22 de maio.





MODELO A. Certificado favorable de avaliación do proxecto de protección contra incendios en establecementos industriais baseado nun sistema prestacional conforme ao artigo 1, b) do Real decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais

Eu, _____ con NIF _____, titulado en _____ e nº de colexiado _____, no Colexio OFICIAL DE _____ en calidade de autor do proxecto final de protección contra incendios en establecementos industriais cos seguintes datos:

DATOS DO TITULAR DA INSTALACIÓN			
Nomee/Razón Social			NIF:
Apelido 1º:		Apelido 2º:	
Dirección:		Teléfono:	
Localidade:	Provincia:	CP:	

DATOS DO PROXECTO		
Proxecto:	Nº visado:	Data:
Autor do proxecto:	NIF:	
Colexio Oficial:	Nº Colexiado	
Titulado en:		

RELACIÓN DE NORMAS DE RECOÑECIDO PRESTIXIO APLICADAS
UNE-ISO 23932; UNE-ISO 16730-1; UNE-ISO 16733-1;

CARACTERISTICAS DA INSTALACIÓN							
Dirección:							
Localidade:		Provincia:			CP		
Referencia catastral:							
Tipo de instalación:							
Nivel de risco intrínseco do establecemento:							
Sectores e nivel de risco intrínseco							
Sector:							
NRI							
Sup (m²)							





CERTIFICO QUE:

- As normas e/ou guías aplicadas no estudo prestacional de proxecto son de recoñecido prestixio, aplicables ao caso concreto que nos ocupa e que aquelas foron aplicadas correctamente e de maneira completa.
- As normas e/ou guías aplicadas son compatibles entre si e abarcan todos os aspectos regulados na Regulamentación de protección contra incendios que lle resultan de aplicación, especialmente os aspectos incluídos no Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro.
- As técnicas de seguridade empregadas no proxecto arriba referenciado son equivalentes e garanten polo menos un nivel de seguridade equiparable ao regulamentario.
- Efectuado o estudo prestacional contido no proxecto arriba identificado e tras a análise dos criterios prestacionais estudados, certifícase que se cumpren os requisitos funcionais necesarios para lograr o cumprimento de todos e cada un dos obxectivos regulamentarios de seguridade contra incendios para as persoas, a propiedade, a continuidade das actividades, a protección do medio ambiente e a conservación do patrimonio, polo que se pode concluírse que as técnicas de seguridade empregadas son equivalentes e garanten polo menos un nivel de seguridade equiparable ao que se obtería por aplicación dos anexos do regulamento, sendo as normas e guías empregadas de recoñecido prestixio, os métodos de cálculo utilizados válidos e adecuados e a selección dos lumes de deseño e escenarios de incendios correctas e suficientes.
- As actuacións de mantemento especificadas no apartado de MANTEMENTO do proxecto arriba referenciado garanten o correcto funcionamento de todas as instalacións involucradas na prevención da aparición do incendio, garantindo ademais a resposta adecuada en caso de producirse, limitando a súa propagación e posibilitando a súa extinción, co fin de anular ou reducir os danos ou perdas que o incendio poida producir a persoas, flora, fauna, bens ou ao medio ambiente, máis aló dos mínimos esixidos pola regulamentación.
- As actuacións de adestramento, formación, información e simulacros recolleitos no apartado de ADESTRAMENTO do proxecto arriba referenciado, garanten que as persoas que se atope no interior do establecemento coñecen perfectamente a forma de proceder e actuar en caso de incendio tanto teórica como practicamente.

En _____ a__ de_____ de 20__

Asdo.: .





MODELO B. Certificado favorable de avaliación do proxecto de protección contra incendios en establecementos industriais baseado nun sistema prestacional conforme ao artigo 1, b) do Real decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais.

Eu _____ con NIF _____, titulado en _____ Como avaliador do proxecto completo de protección contra incendios en establecementos industriais abaixo identificado e actuando en nome do Organismo de Control/ entidade de recoñecido prestixio _____

DATOS DO TITULAR DA INSTALACIÓN

Nomee/Razón Social		NIF:
Apelido 1º:	Apelido 2º:	
Dirección:	Teléfono:	
Localidade:	Provincia:	CP:

DATOS DA ENTIDADE DE AVALIACIÓN

Razón Social		NIF:
Dirección:	Teléfono:	
Localidade:	Provincia:	CP:

DATOS DO PROXECTO

Proxecto:	Nº visado:	Data:
Autor do proxecto:	NIF:	
Colexio Oficial:	Nº Colexiado	
Titulado en:		

RELACIÓN DE NORMAS DE RECOÑECIDO PRESTIXIO APLICADAS

UNE-ISO 23932; UNE-ISO 16730-1; UNE-ISO 16733-1;

CARACTERÍSTICAS DA INSTALACIÓN

Dirección:							
Localidade:		Provincia:			CP		
Referencia catastral:							
Tipo de instalación:							
Nivel de risco intrínseco do establecemento:							
Sectores e nivel de risco intrínseco							
Sector:							
NRI							
Sup (m²)							





CERTIFICO QUE:

- A/s norma/s e/ou guía/s aplicadas ao proxecto son de recoñecido prestixio, son aplicables ao caso concreto que nos ocupa e a súa aplicación foi correcta e completa no proxecto referenciado
- As técnicas utilizadas no proxecto de seguridade equivalente garanten un nivel de seguridade polo menos equiparable ao que se obtería da aplicación dos anexos do Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro, polo que se aproba o regulamento de seguridade contra incendios nos establecementos industriais.
- As normas e/ou guías aplicadas son compatibles entre si e abarcan todos os aspectos regulados na Regulamentación de protección contra incendios que lle resultan de aplicación, especialmente os aspectos incluídos no Real Decreto 2267/2004, do 3 de decembro.
- As técnicas utilizadas permiten alcanzar todos e cada un dos obxectivos regulamentarios de seguridade contra incendios para as persoas, a propiedade, a continuidade das actividades, a protección do medio ambiente e a conservación do patrimonio, esixidos no Regulamento polo menos cun nivel equiparable.
- As solucións establecidas no proxecto son adecuadas, os métodos de cálculo utilizados válidos e adecuados, e a selección dos lumes de deseño e dos escenarios de incendios correctas e suficientes.
- As consideracións de mantemento e adestramento contempladas no proxecto son adecuadas e suficientes para garantir os niveis de seguridade equivalentes.

En _____ a__ de_____ de 20__

Asdo.:

